

## இலங்கை அச்சீட்டு நிறுவகம் - 2012

### 1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

#### 1.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 1.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து இலங்கை அச்சீட்டு நிறுவகத்தின் 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கமைய நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

#### 1.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பான கருத்துரைகள்

##### 1.2.1 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

நிறுவகத்தின் கணக்கீட்டுக் கொள்கையானது அட்டுறு அடிப்படையில் கணக்கீடு செய்வதாக இருந்த போதிலும் ஒரு வருடத்திற்கும் குறைவான காலமாக நடாத்தப்பட்ட பாடநெறி வருமானம், காசு அடிப்படையில் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

##### 1.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் கணக்கீட்டு குறைபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) 2011 ஆம் ஆண்டிற்காகச் செலுத்தப்பட்ட ரூபா 242,847 தொகையான போட்டோ பிரதி இயந்திர வாடகை மற்றும் விளம்பரச் செலவினம் மீளாய்வாண்டின் செலவினமாகக் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) செலுத்தப்பட வேண்டிய கணக்காய்வுக் கட்டணம் ரூபா 96,000 தொகையால் குறைத்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(இ) 2011 ஆம் ஆண்டின் போது மூன்றாம் நிலைக்கல்வி மற்றும் தொழிற்கல்வி ஆணைக்குழுவிலிருந்து மூலதன மானியமாகக் கிடைக்கப் பெற்ற ரூபா 1,999,975 தொகை மீளாய்வாண்டின் போதான வருமானமாக கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

### 1.2.3 பெறவேண்டிய கணக்குகள்

பெறவேண்டிய கடன் மீதியில் 275 பயிலுனர்களிடமிருந்து பெறவேண்டிய பாடநெறிக் கட்டணங்கள் ரூபா 2,096,850 காணப்பட்டதுடன் அக் கடன் மீதியை அறவிடுவதற்காக முறையான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. இதில் ரூபா 639,250 தொகை அதாவது 30.48 சதவீதம் ஐயக்கடனாக பதிவுிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அதற்காக அங்கீகாரம் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 1.2.4 போதிய அதிகாரத்தால் உறுதிப்படுத்தப்பட்டிராத கொடுக்கல்வாங்கல்கள்

1963 நவம்பர் 30 ஆம் திகதிய 1024 எப்/6000/29 சீல ஆம் இலக்க அமைச்சரவைத் தீர்மானத்தின் பிரகாரம் “அரசு கூட்டுத்தாபனம்” தாமதமின்றி நிதி மற்றும் நிர்வாகப் பிரமாணங்களை உருவாக்கிக்கொள்ள வேண்டிய போதிலும் அச்சீட்டு நிறுவகம் இதற்கு இணைவாக மேற்குறித்த பிரமாணங்களைத் தயாரித்திருக்கவில்லை. அந் நடவடிக்கைகளுக்காக அரசாங்கத்தின் நிதிப் பிரமாணம் மற்றும் தாபனவிதிக்கோவையின் ஏற்பாடுகள் பின்பற்றப்பட வேண்டிய போதிலும் உத்தியோகத்தர்களின் வருடாந்த விடுமுறை மற்றும் மேலதிக நேர வேலையைக் கொடுப்பனவு தொடர்பாக மாத்திரம் கடைகள் காரியாலய ஊழியர்கள் தொடர்பான கட்டளைச் சட்டத்தின் ஏற்பாடுகள் பின்பற்றப்பட்டதன் காரணமாக மீளாய்வாண்டின் மேலதிக நேரக் கொடுப்பனவாக ரூபா 47,778 தொகை மேலதிகமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

### 1.2.5 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

**சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்  
மற்றும் முகாமைத்துவத்  
தீர்மானங்களுடனான தொடர்பு**

**இணங்காமைகள்**

(அ) 1984 இன் 18 ஆம் இலக்க  
இலங்கை அச்சீட்டு நிறுவக  
அதிகாரச்சட்டம்

14(1) ஆம் பிரிவு

கட்டுப்பாட்டுச் சபைக் கூட்டங்கள் ஒவ்வொரு  
மாதமும் ஆகக் குறைந்தது ஒரு தடவையேனும்  
கூட்டப்பட வேண்டிய போதிலும் 2010, 2011 ஆம்  
2012 ஆம் ஆண்டுகளின் போது முறையே 8, 4  
மற்றும் 3 கூட்டங்கள் நடாத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க  
நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 8(3)  
ஆம் பிரிவு மற்றும் 2003 யூன்  
02 ஆம் திகதிய பீஈ/12 ஆம்  
இலக்க பொது முயற்சிகள்  
சுற்றறிக்கையின் 5.2.1 ஆம்  
பிரிவு

மீளாய்வாண்டிற்கான பாதீட்டுடன் எதிர்வுகூறப்பட்ட  
ஐந்தொகையும் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றும்  
சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) இலங்கை சனநாயக  
சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப்  
பிரமாணம்

நி.பி 225(1) மற்றும் (2)

முறையான மாதிரிப் படிவம் இன்றி  
நிறுவகத்தினால் பயன்படுத்தப்பட்ட கொடுப்பனவு  
உறுதிச்சீட்டுக்களில் தயாரித்தல்,  
கொடுப்பனவுகளை சிபார்சு செய்தல்,

அங்கீகரித்தல், கொடுப்பனவு செய்தல்  
என்பவற்றிற்கு பொறுப்பு வாய்ந்த  
உத்தியோகத்தரின் கையொப்பம் இன்றி  
கொடுப்பனவு செய்யப்பட்ட 22 சந்தர்ப்பங்கள்  
காணப்பட்டன.

(ஈ) 2008 சனவரி 21 ஆம் திகதிய  
1530/3 ஆம் இலக்க  
அதிவிசேட வர்த்தமானி  
அறிவித்தல்

பெறுமதி ரூபா 25,000 இனைப் பார்க்கிலும் கூடிய  
கொடுப்பனவிற்காக ரூபா 25 முத்திரைக்  
கட்டணம் அறவிடப்பட வேண்டிய போதிலும்  
அனைத்து கொடுப்பனவுகளின் போதும் இதன்படி  
நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(உ) 2003 யூன் 2 ஆம் திகதிய  
பீஈடி/12 ஆம் இலக்க பொது  
முயற்சிகள் சற்றறிக்கை

6:5:1 ஆம் பிரிவு

மீளாய்வாண்டிற்கான வருடாந்த அறிக்கையின்  
வரைவு அறிக்கை தயாரிக்கப்பட்டு  
சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஊ) முகாமைத்துவ சேவைகள்  
திணைக்கள பணிப்பாளர்  
நாயகத்தின் 2011 பெப்ரவரி 23  
ஆம் திகதிய  
டீஎம்எஸ்/ஈ4/37/7/235/2 ஆம்  
இலக்க கடிதத்தின் 7 ஆம்  
பந்தி

30 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைச்  
சற்றறிக்கையின் ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்கும்  
வகையில் ஆட்சேர்ப்பு மற்றும் பதவி உயர்வு  
நடைமுறை தயாரிக்கப்பட்டு அங்கீகாரம்  
பெற்றுக்கொள்ளப்பட வேண்டிய போதிலும்,  
ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறை  
அங்கீகரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 2 நிதி மீளாய்வு

### 2.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, 2012 திசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற  
ஆண்டிற்கான நிறுவகத்தின் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகள் ரூபா 7,661,089  
மிகையை விளைவித்ததுடன் இதனோடொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான மிகை

ரூபா 2,859,389 ஆகக் காணப்பட்டது. முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டிற்கான நிதி விளைவுகளில் ரூபா 4,801,700 தொகையான அதிகரிப்பு ஏற்பட்டமைக்கு முன்றாம் நிலைக்கல்வி மற்றும் தொழிற்கல்வி ஆணைக்குழுவிடமிருந்து கிடைக்கப்பெற்ற ரூபா 1,999,975 தொகையான மூலதன மானியம் வருமானமாகக் காண்பிக்கப்பட்டமை விசேடமாகத் தாக்கமளித்தது.

### 3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

#### 3.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) 2012 ஆம் ஆண்டிற்காக தலைமை அலுவலகத்தில் 19 பாடநெறிகளும் மாத்தளை கிளையில் 3 பாடநெறிகளும் திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும் திட்டமிடப்பட்ட 05 பாடநெறிகள் நடாத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. அந்த 05 பாடநெறிகளுக்காக 60 மாணவர்கள் சேர்க்கப்படுவதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அப் பாடநெறிகள் நடாத்தப்பட்டிராமையால் எதிர்பார்க்கப்பட்ட வருமானத்தை எய்தமுடியவில்லை.

(ஆ) மாத்தளை கிளையில் 2012 ஆம் ஆண்டின் போது நடாத்தப்பட்ட 02 பாடநெறிகளுக்காக 60 மாணவர்கள் எதிர்பார்க்கப்பட்டிருந்ததுடன் உள்ளபடியாக கலந்துகொண்ட மாணவர்களின் எண்ணிக்கை 42 ஆகும். இதன் படி எதிர்பார்க்கப்பட்ட இலக்கை அடையாத சதவீதம் நூற்றுக்கு 30 சதவீதமாகக் காணப்பட்டது.

(இ) மீளாய்வாண்டின் போது தலைமை தலைமை அலுவலகத்திலும் மாத்தளை கிளையிலும் நடாத்தப்பட்ட 5 பாடநெறிகளுக்காக சேர்ப்பதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்ட மாணவர்களின் எண்ணிக்கை 188 ஆன போதிலும் உள்ளபடியாக 97 மாணவர்களே சேர்க்கப்பட்டிருந்தனர். இதன் படி சேர்த்துக்கொள்வதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்ட எண்ணிக்கை 7 சதவீதத்திலிருந்து 57 சதவீதம் வரையான வீச்சிலான அளவில் மாணவர்கள் சேர்க்கப்பட முடியாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

### 3.2 முகாமைத்துவ திறமையீனங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) அரசாங்க கொள்வனவு நடைமுறை வழிகாட்டியின் ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் 4 சந்தர்ப்பங்களின் போது ரூபா 1,369,449 தொகையான கொள்வனவுகளுக்காக கேட்பு மனுக்கள் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை. கொள்வனவுகள் தொடர்பான கோவைகளில் வழங்குனர்களைத் தேர்ந்தெடுத்தல், கட்டளையிடல், பொருட்களைப் பெற்றுக்கொள்ளல் தொடர்பான தகவல்கள் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) நிறுவகத்தால் 2009 ஆம் ஆண்டு முதல் போட்டோ பிரதி பெற்றுக்கொள்வதற்காக போட்டோ பிரதி இயந்திரம் ஒன்று வாடகை அடிப்படையில் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன் அதற்காக மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 191,640 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது. போட்டோ பிரதி பெற்றுக்கொள்வது தொடர்பாக ஒரு பதிவேடு ஒன்று பேணப்பட்டிராததுடன் போட்டோ பிரதி இயந்திரத்தைக் கொள்வனவு செய்வது மிகவும் இலாபகரமானதாக உள்ளதா என்பது ஆராயப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) கருத்தரங்குச் செலவினம்

பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(i) 2012 சனவரி 21, 22 ஆம் 28 ஆம் திகதிகளில் அநுராதபுரத்தில் நடாத்தப்பட்ட தேசத்திற்கு மகுடம் கண்காட்சியில் கருத்தரங்குகளை நடாத்தப்படுவதற்காக ஒரு நாளுக்கு வளவாளர்கள் இருவருக்கு ரூபா 20,000 படி மூன்று நாட்களுக்கு ரூபா 60,000 செலவிடப்பட்டிருந்ததுடன் இது தொடர்பான தகவல்கள் அடங்கிய ஒரு கோவை இருக்கவில்லை.

(ii) கருத்தரங்கில் கலந்து கொண்ட 35 பேருக்கு தங்குமிட வசதிகளுக்காக ஒரு நாளுக்கு ரூபா 750 படி 3 நாட்களுக்காக

ரூபா 78,750 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்த போதிலும் அந்த மூன்று நாட்களில் முறையே 19, 18 மற்றும் 16 நபர்கள் மாத்திரமே கலந்து கொண்டிருந்தனர்.

### 3.3 தாமதமான செயற்திட்டங்கள்

இலங்கை அச்சீட்டு நிறுவகத்திற்கு புதிய கட்டிடம் ஒன்றை நிர்மாணிப்பதற்காக 2004 திசெம்பர் 09 ஆம் திகதி அமைச்சரவை அங்கீகாரம் கிடைக்கபெற்றிருந்த போதிலும் 06 ஆண்டுகள் கடந்திருந்த நிலையிலும் இந் நிர்மாணிப்பு நடவடிக்கைகளை ஆரம்பிக்க முடியாதிருந்ததுடன் உத்தேச காணியை கையேற்பதற்கான நடவடிக்கைகளும் பூர்த்தியாக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. காணியைக் கையேற்க முன்னர் 2009 ஆம் ஆண்டின் போது கட்டிடத்திற்கான திட்ட வரைவினைத் தயாரிப்பதற்காக ரூபா 227,370 தொகை செலவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

### 3.4 சிக்கனமற்ற கொடுக்கல்வாங்கல்கள்

நிறுவகத்தின் ஏடுகளைப் பேணல் மற்றும் கணக்குகள் தொடர்பான நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்வதற்கு ஒரு பெண் உத்தியோகத்தர் சேர்க்கப்பட்டிருக்கையில் மீளாய்வாண்டில் வங்கிக் கணக்கிணக்கத்தைத் தயாரிப்பதற்காக ரூபா 42,000 தொகையும் கணக்குகளைத் தயாரிப்பதற்காக ரூபா 87,798 தொகையும் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்காக ரூபா 13,424 தொகையும் தனியார் கணக்காளர் நிறுவகம் ஒன்றிற்குச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

### 3.5 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல்வாங்கல்கள்

2011 பெப்ரவரி 23 ஆம் திகதிய டீஎம்எஸ்/ஈ4/37/7/235/2 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் கடிதத்தின் மூலம் முகாமைத்துவ சேவைகள் சுற்றறிக்கை இல. 30(1) இன் பிரகாரம் இலங்கை அச்சீட்டு நிறுவகத்தின் பதவியணியின் சகல அங்கத்தவர்களினதும் சம்பள அளவுத்திட்டம் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது. எனினும், அந்த ஏற்பாடுகளுக்கு முரணாக வேறு சம்பள அளவுத்திட்டத்தில் வைக்கப்பட்டு உத்தியோகத்தர்களின் சம்பளம் செலுத்தப்பட்டிருந்த காரணத்தால் நிறுவகத்திற்கு வருடாந்தம் ரூபா 601,320 தொகை மேலதிகமாகச் செலுத்தப்பட நேர்ந்தது.

#### 4 கணக்களிப் பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

##### 4.1 கூட்டுத்திட்டம்

2003 யூன் 2 ஆம் திகதிய பீஈடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் கூட்டுத்திட்டம் ஒன்று தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அத் திட்டத்தின் இலக்கை செயற்படுத்தும் காலப்பகுதி தொடர்பான விபரம் குறிப்பிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

##### 4.2 பாதீடுக் கட்டுப்பாடு

தலைமைக் காரியாலயம் மற்றும் மாத்தளைக் கிளைகளில் மீளாய்வாண்டின் பாதீடு செய்யப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான செலவினங்களுக்கிடையே 10 சதவீதத்திலிருந்து 36 சதவீதம் வரையான முரண்கள் நிலவியமையால் பாதீடு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுச் சாதனமாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிராமை அவதானிக்கப்பட்டது.

#### 5 முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் நிறுவகத் தலைவரின் கவனத்திற்கு அவ்வப்போது கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுப் பகுதிகள் தொடர்பில் விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) கணக்கீடு
- (ஆ) பாடநெறிகள் நடாத்தல்
- (இ) பதிவேடுகளைப் பேணல்
- (ஈ) நிதிக் கட்டுப்பாடு
- (உ) நிதியக் கட்டுப்பாடு